

Projekt

z dnia 20 kwietnia 2021 r.
Druk Nr 10

**UCHWAŁA NR XXXIV/ /21
RADY MIEJSKIEJ W OZIMKU**

z dnia 26 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz.713 i 1378) oraz art. 223 § 1, art. 241 oraz § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256, 695 i 1298 oraz Dz.U. z 2021r. poz. 54 i 187), Rada Miejska w Ozimku uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Ozimku, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 19 marca 2021 r. Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Antoniowie, mieszkańców wsi Antoniów oraz Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Antoniowie przeciwko reorganizacji Szkoły Podstawowej w Antoniowie oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, postanawia nie uwzględnić wniosku z przyczyn zawartych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Ozimku, zobowiązując ją do przesłania podmiotom wnioskującym, odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Ozimku

Aldona Koczur

Projekt uchwały nie budzi
wątpliwości pod względem
formalno prawnym

RADCA PRAWNY
Wojciech Getyna
OP-1418

Uzasadnienie

W dniu 19 marca 2021r. do Rady Miejskiej w Ozimku wpłynęło pismo w sprawie reorganizacji Szkoły Podstawowej w Antoniowie, złożone przez Radę Rodziców i Radę Pedagogiczną przy Szkole Podstawowej w Antoniowie – zatytułowane „Protest Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Antoniowie, mieszkańców wsi Antoniów oraz Rady Pedagogicznej przeciwko reorganizacji Szkoły Podstawowej w Antoniowie”.

Powyższe pismo zostało przekazane pismem o sygnaturze RM.0004.2.15.2021 z dnia 30.03.2021r. przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Ozimku zgodnie z kompetencją do właściwości Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ozimku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ozimku podczas posiedzenia w dniu 01.04.2021r. zapoznała się z treścią pisma z dnia 19 marca 2021r. uznając je za wniosek w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Pismem RM.SWP.0012.2.11.2021 z dnia 02.04.2021r. wystąpiła o ustosunkowanie się do wniosku przez Burmistrza Ozimka.

W dniu 19.04.2021r. pismem o sygnaturze akt GZO.0521.3.2021 Burmistrz Ozimka Mirosław Wieszołek ustosunkował się do przedmiotowego wniosku .

W obecnym stanie faktycznym reorganizacja Szkoły Podstawowej w Antoniowie nie zostanie przeprowadzona. Opolski Kurator Oświaty wydał negatywną opinię w przedmiotowej sprawie, wyrażając swoje stanowisko w Postanowieniu Opolskiego Kuratora Oświaty z dnia 23 marca 2021r. w sprawie zamiaru przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej w Antoniowie przez Gminę Ozimek. Wraz z opinią Opolskiego Kuratora Oświaty zamknięty został proces dotyczący zamiaru reorganizacji Szkoły Podstawowej w Antoniowie. Należy uznać, że taki sposób zakończenia sprawy spotkał się z uznaniem osób, które wyraziły swoje opinie w przedmiotowym *Proteście* (...). Wobec powyższego zauważyć należy, że dalsze odnoszenie się do argumentacji podnoszonej w piśmie, dotyczącej tematu reorganizacji Szkoły wydaje się bezprzedmiotowe.

Odnosząc się do pozostałych wątków przedłożonych we wniosku, dotyczących szczególnie kwestii organizacyjnych, tj. wydłużenia czasu pracy oddziału przedszkolnego i zorganizowania ciepłego posiłku w Szkole Podstawowej w Antoniowie, Burmistrz Ozimka wskazał co następuje:

W styczniu 2021r. w Szkole Podstawowej w Antoniowie zebrano deklaracje wśród rodziców dzieci urodzonych w latach 2014-2016 dotyczące chęci posłania dziecka do klasy pierwszej, przy założeniu, że opieka w świetlicy szkolnej będzie zapewniona do godziny 16.00, będzie zapewniony ciepły posiłek oraz możliwość kontynuacji nauki do klasy ósmej. Wykaz dzieci urodzonych w latach 2014-2016, których rodzice wyrazili chęć posłania dziecka do Szkoły, Dyrektor przedłożył do tut. organu w piśmie znak SPA.071.3.2021 z dnia 22 stycznia 2021r.

W odrębnym wątku, pismem z dnia 25 lutego 2021r. znak SPA.071.7.2021 Dyrektor Szkoły Podstawowej w Antoniowie, zwrócił się do Burmistrza Ozimka z prośbą o zapewnienie na piśmie, że oddział przedszkolny od 1 września 2021 r. będzie funkcjonował w godzinach 6.00 - 16.00, a dzieci otrzymają ciepły posiłek. W dniu 3 marca 2021 r. znak GZO.4012.Z.3.2021 Organ zwrócił się do Dyrektora Szkoły o rozeznanie sytuacji i o propozycje rozwiązań w przedmiotowej sprawie (określenie zapotrzebowania, kosztów, odniesienia się do możliwości finansowych w aktualnym planie finansowym.). W piśmie znak SPA.071.9.2021 z dnia 10 marca 2021 r., Dyrektor Szkoły przedłożył informację dotyczącą szacunkowych kosztów w 2 wariantach wydłużenia czasu pracy oddziału przedszkolnego o 5 godzin lub o 4 godziny, w której doprecyzował liczbę uczniów, którzy będą korzystali z ciepłego posiłku oraz poinformował, że koszt wydłużenia czasu pracy oddziału przedszkolnego nie został ujęty w planie budżetowym oraz, że dzieci będące wychowankami w innych przedszkolach nie będą kontynuować wychowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Antoniowie.

W dniu 16 marca 2021r. ze Szkoły Podstawowej w Antoniowie poprzez maila do GZO została przekazana informacja (tabela) dotycząca zapotrzebowania (czas opieki, ciepły posiłek) na opiekę przedszkolną w SP Antoniów od 1 września 2021 r. W tej tabelce ujęte są dzieci, które uczęszczają do innych przedszkoli, co jest niezgodne z wcześniejszą informacją otrzymaną od Dyrektora Szkoły, bo zgodnie z tą informacją dzieci te miały pozostać w tych przedszkolach, do których obecnie uczęszczają.

W dniu 17 marca 2021 r. Burmistrz Ozimka wskazał Panu Dyrektorowi, że temat kosztów, które wiążą się z wydłużeniem czasu pracy oddziału przedszkolnego wymaga doprecyzowania. Między innymi potrzebna jest informacja czy Pan Dyrektor zamierza zatrudnić nowego nauczyciela, czy będzie to nauczyciel mianowany czy dyplomowany, czy dodatkowe obowiązki zostaną powierzone obecnej kadrze w ramach godzin ponadwymiarowych, czy zwiększą się koszty pracownika obsługi. Dodatkowo Organ zapytał czy Dyrektor weźmie na siebie organizację posiłków. Jednocześnie wobec nieścisłości (informacja Dyrektora, informacja od rodzica, którego dziecko znalazło się w tabeli, a nie powinno się tam znaleźć), które towarzyszą danym przedłożonym 16 marca 2021 r. (mail) do GZO dotyczącym zapotrzebowania (...) Burmistrz poprosił o zebranie indywidualnych deklaracji od rodziców 25 dzieci ujętych w tabeli. Nadmienić należy bowiem, że wydłużenie czasu pracy oddziału przedszkolnego wiąże się z odpowiednią organizacją i konkretnymi kosztami, a przede wszystkim powinno być wynikiem realnych potrzeb rodziców.

W złożonym wniosku, odniesiono się do zrobienia rozeznania i przygotowania ankiety dla rodziców dotyczącej zapotrzebowania na opiekę przedszkolną w określonych godzinach przez pracowników Gminnego Zakładu Oświaty. Ustalenie zapotrzebowania na opiekę w oddziale przedszkolnym (wydłużenie czasu opieki) powinno mieć formę deklaratywną (wnioskową) i zebrane dane powinny być spersonalizowane. Zwiększenie kosztu funkcjonowania oddziału winno być oparte na konkretnym zapotrzebowaniu (zasadność wydatku).

W kompetencji dyrektora szkoły jest zebranie stosownych danych, na przykład w formie deklaracji, celem uzasadnienia potrzeby zmian organizacyjnych w jednostce i docelowo zwiększenia kosztów funkcjonowania jednostki.

W piśmie znak SPA.071.11.2021 z dnia 31 marca 2021 r. Dyrektor SP Antoniów poinformował, w jaki sposób będzie zorganizowana praca oddziału, przy wydłużonym czasie pracy. Dyrektor zaproponował, żeby organizacja posiłku była kompleksowa, dotyczyła wszystkich szkół, w których nie ma kuchni - dowóz posiłków z SP3 w Ozimku - z sugestią, że takie rozwiązanie leży po stronie Gminy. Jednocześnie Dyrektor poinformował, że dane które zostały przedstawione w tabelce są rzetelne i nie widzi konieczności ponownego zbierania deklaracji od rodziców. Przypominam, że zebrane w styczniu 2021 r. deklaracje dotyczyły klasy pierwszej szkoły podstawowej, a nie oddziału przedszkolnego.

Na podstawie informacji pozyskanych od Dyrektora SP w Antoniowie, w GZO obliczono szacunkowy koszt na cały rok szkolny, który byłby związany z wydłużeniem czasu pracy oddziału.

| Szacunkowy koszt - wydłużenie czasu pracy oddziału przedszkolnego w SP w Antoniowie IX 2021r. - VIII 2022r. | | |
|--|--------------------------|-------------------------------|
| Nauczyciel dyplomowany | liczba godzin na miesiąc | kosz szacunkowy - rok szkolny |
| | 88 godzin /m-c | 62 600,00 zł. |
| | 68 godzin /m-c | 48 400,00 zł. |

Trzeba zauważyć, że przewidywany koszt stanowiłby istotny wydatek w budżecie Gminy, stąd uzasadniona jest chęć pozyskania informacji z konkretnej diagnozy potrzeb w grupie docelowej.

W dniu 12 kwietnia 2021r. w rozmowie z Panem Dyrektorem SP w Antoniowie Dyrektor GZO zaproponowała, żeby Szkoła przeprowadziła diagnozę potrzeb w formie deklaracji (wniosków) wśród rodziców dzieci zrekrutowanych na nowy rok szkolny 2021/2022 do oddziału przedszkolnego. Zebranie informacji o potrzebach w zakresie czasu opieki przedszkolnej wśród tych konkretnych Rodziców była zdaniem dyrektor GZO najwłaściwsza, żeby podjąć racjonalną decyzję w sprawie. W aktualnym stanie prawnym, gmina nie ma obowiązku zapewnienia posiłku uczniom w szkołach podstawowych.

Na mocy ustawy z dnia z dnia 22 listopada 2018r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018r. poz. 2245 z późn. zm.) - dalej: ustawa nowelizująca, od dnia 1 września 2022 r. obowiązuje przepis art. 106a prawa oświatowego, w świetle którego szkoła podstawowa zapewnia uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stwarza im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole; korzystanie z tego posiłku jest dobrowolne i odpłatne.

Jednocześnie na mocy powyższej ustawy nowelizującej, od 1 września 2019r. zgodnie

z art. 103 ust. 1 pkt 7 prawa oświatowego, szkoła podstawowa w zakresie realizacji zadań statutowych zapewnia uczniom możliwość korzystania z pomieszczenia umożliwiającego bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków podczas pobytu w szkole. Na podstawie art. 100 ustawy nowelizującej, do dnia 31 sierpnia 2022r. w przypadku gdy szkoła nie ma możliwości zapewnienia pomieszczenia przeznaczonego wyłącznie do spożycia posiłków podczas pobytu w szkole, o którym mowa w art. 103 ust. 1 pkt 7 prawa oświatowego, szkoła w inny sposób umożliwia uczniom bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków.

W świetle powyższego, od 1 września 2019r. w każdej szkole powinno być pomieszczenie do spożywania posiłków. Do 31 sierpnia 2022r. szkoła będzie mogła „w inny sposób umożliwić uczniom bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków”. Jednocześnie od 1 września 2022r. szkoły będą musiały dodatkowo zapewnić uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stworzyć im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole.

W ramach rządowego programu pomocy socjalnej dla uczniów, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 5 lutego 2019r. w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" dotyczącego wspierania w latach 2019-2023 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków (Dz. U. z 2019 r. poz. 267). Rozporządzenie to określa m.in. formy i zakres wspierania organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków w tych szkołach, realizowanego na podstawie modułu 3 wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023, ustanowionego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007).

Od 2019r. do 2023r. - każdego roku do 30 kwietnia, organ prowadzący może wystąpić do właściwego wojewody z wnioskiem o udzielenie wsparcia finansowego (przy wkładzie własnym co najmniej 20% kosztów realizacji zadania). Organ występuje z wnioskiem do wojewody, jeżeli uzyska do 15 kwietnia danego roku dane od szkoły - wniosek od szkoły (§ 6 ust. 3 rozporządzenia). Organ prowadzący weryfikuje dane uzyskane od szkoły pod względem prawidłowości i kompletności i nie obejmuje wnioskiem do wojewody szkół, które podały dane nieprawidłowe, niekompletne lub przekazały je po terminie (§ 6 ust. 4 i 5 rozporządzenia). Na podstawie danych od szkół (wniosków szkół), organ sporządza jeden wniosek o udzielenie wsparcia finansowego dla szkół prowadzonych przez dany organ i składa go do wojewody.

W świetle powyższego zasadne jest zbudowanie polityki systemowej w omawianym zakresie i niewątpliwie sugestie Pana Dyrektora są cennym głosem w dyskusji. Wypracować należy w celu zapewnienia uczniom gorącego posiłku optymalne rozwiązanie.

Przywołując przedmiotowy wniosek, Organ dokonuje wielu starań, żeby przyszły potencjalny wydatek związany z realizacją potrzeb zainteresowanej Strony był celowy i zasadny. Wszelkie działania mające na celu identyfikację potrzeb mają prowadzić do wypracowania optymalnego rozwiązania.

W związku z powyższym z przyczyn podanych powyżej i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Ozimku postanawia nie uwzględnić wniosku z dnia 19 marca 2021r..

